**АНАЛІЗ**

**регуляторного впливу**

Назва регуляторного акта: «Про встановлення розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва (нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення)об’єктів, що споруджуються за рахунок коштів обласного бюджету, в тому числі за рахунок субвенції з державного бюджету на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій, субвенцій з місцевих бюджетів обласному бюджету».

Регуляторний орган: Чернігівська обласна рада.

Розробник: Управління капітального будівництва Чернігівської обласної державної адміністрації (надалі Управління).

Контактний телефон: 4-15-72.

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11 вересня 2003 року №1160 та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308.

1. **Опис проблеми:**

В даний час питання, пов’язані з розрахунком розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва (нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення) об’єктів, що споруджуються на території області регулюються наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 20 жовтня 2016 року № 281 «Про затвердження Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об’єктів», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11 листопада 2016 року за № 1469/29599.

Прийняття даного регуляторного акта викликане необхідністю встановлення твердого розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва (нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення) об’єктів, що споруджуються за рахунок коштів обласного бюджету, в тому числі за рахунок субвенції з державного бюджету на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій, субвенцій з місцевих бюджетів обласному бюджету:

Управління капітального будівництва пропонує встановити зазначену величину на рівні 7500 грн, що відповідає середньому розряду складності робіт 3,8 згідно з наданими розрахунками:

**ТОВ «Фірма «МЖК-СЕРВІС»**

1. Тарифна частина середньомісячної заробітної плати:

ЗПтар = ЗПмін х Кгалуз х Ксер.роз

ЗПтар = 1762 х 1,6 х 1,308 = 3687,51 грн,

де ЗПмін – середньозважений прожитковий мінімум для працездатних осіб на січень 2018 р. становить 1762 грн;

Кгалуз - коефіцієнт співвідношення місячних тарифних ставок робітників першого розряду до мінімального розміру тарифної ставки (посадового окладу) згідно з відповідною галузевою угодою на 2017-2018роки в розмірі 1,6;

Ксер.роз – коефіцієнт переходу від першого розряду складності робіт до розряду 3,8 відповідно до додатку А ДСТУ-Н Б Д.1.1-2:2013 «Настанова щодо визначення прямих витрат у вартості будівництва» (Ксер.роз.= 1,308).

Отже, тарифна частина середньомісячної заробітної плати у будівництві складає 3687,51 гривень.

2. Додаткова заробітна плата та інші заохочувальні та компенсаційні виплати:

ЗПдодатк = ЗПшк + ЗПмайст + ЗПважл.р + ЗПвис. дос + ЗПвідпуст + ЗПі ,

2.1. ЗПшк – доплата за роботу у важких і шкідливих та особливо важких і особливо шкідливих умовах праці визначається за такою формулою:

ЗПшк = ЗПтар х Кшк х Vшк ,

ЗПшк =3687,51 грн,х 0,12х0,2=88,50 грн,

де Кшк – усереднений коефіцієнт, що враховує середній розмір доплати за роботу у важких і шкідливих та особливо важких і особливо шкідливих умовах праці згідно з відповідною галузевою угодою;

Vшк – питома вага робіт, що виконуються у важких (особливо важких) і шкідливих (особливо шкідливих) умовах (зварювальні, монтажні, гідроізоляційні, малярні, керування будівельними машинами, механізмами та спеціальним приладдям тощо), визначається на підставі даних підрядників.

2.2. ЗПмайст – надбавка за високу професійну майстерність визначається за такою формулою:

ЗПмайст = ЗПтар х Кмайст. х Vмайст ,

ЗПмайст =3687,51 грн,х0,15х0,75=414,84грн,

де Кмайст – коефіцієнт, що враховує середній розмір диференційованої надбавки до тарифної ставки робітників розряду 3,8 згідно з відповідною галузевою угодою;

Vмайст – питома вага робітників, які одержують надбавки за високу професійну майстерність.

2.3. ЗПважл.р – надбавка за виконання особливо важливої роботи визначається за такою формулою:

ЗПважл.р = ЗПтар х Кважл.р х Vважл.р ,

ЗПважл.р = 0,00

де Кважл.р – коефіцієнт, що враховує середній розмір надбавки, визначений згідно з відповідною галузевою угодою на підставі даних підрядників;

Vважл.р – питома вага робітників, які одержують надбавки за виконання особливо важливої роботи, визначається на підставі даних підрядників.

2.4. ЗПвис. дос – надбавка за високі досягнення у праці визначається за такою формулою:

ЗПвис. дос = ЗПтар х Квис. дос х Vвис.дос ,

ЗПвис. дос = 0,00грн,

де Квис. дос – коефіцієнт, що враховує середній розмір надбавки, визначений згідно з відповідною галузевою угодою на підставі даних підрядників;

Vвис.дос – питома вага робітників, які одержують надбавки за високі досягнення у праці, визначається на підставі даних підрядників.

2.5. ЗПвідпуст – кошти на оплату щорічних основних та додаткових відпусток визначаються за такою формулою:

ЗПвідпуст = (ЗПтар + ЗПшк + ЗПмайст + ЗПважл.р + ЗПвис. дос) х Квідпуст,

ЗПвідпуст = (3687,51 грн,+88,50грн.414,84грн.+1843,76грн.) х 0,3 = 1810,38 грн,

де Квідпуст – коефіцієнт, що враховує середній рівень основних і додаткових відпусток (у порівнянні з місячною заробітною платою), які надаються відповідно до статей 6 і 7 Закону України «Про відпустки»;

ЗПі – інші надбавки та доплати, передбачені нормами галузевих (міжгалузевих) угод (за керівництво бригадою, за інтенсивність праці, на період освоєння нових норм трудових затрат, за класність водіям, вислуга років тощо) визначається за такою формулою:

ЗПі = ЗПтар. х Кі х Vі ,

ЗПі. = 3687,51 грн,х0,5х1=1843,76 грн,

де Кі – коефіцієнт, що враховує середній розмір і-тої надбавки, визначається згідно з відповідною галузевою угодою на підставі даних підрядників;

Vі – питома вага робітників, які одержують і-ту надбавку, визначається на підставі даних підрядників.

3. Загальна сума додаткової заробітної плати та інших заохочувальних та компенсаційних виплат складає:

ЗПдодатк = 88,50+414,84+1810,38+1843,76 = 4157,48 гривень.

4. Кошторисна заробітна плата для звичайних умов будівництва при середньому розряді складності робіт 3,8 складає:

ЗПкоштор = ЗПтар+ ЗП додатк ,

ЗПкоштор = 3687,51 + 4157,48 = 7845,00 гривень.

**Приватне підприємство «Рембуд-2603»**

1. Тарифна частина середньомісячної заробітної плати:

ЗПтар = ЗПмін х Кгалуз х Ксер.роз

де ЗПмін – середньозважений прожитковий мінімум для працездатних осіб на січень 2018 р.- 1762грн;

Мінімальна тарифна ставка за просту декваліфіковану працю приймається у розмірі прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб, а мінімальна тарифна ставка робітника І розряду в розмірі не менше 120 відсотків розміру прожиткового мінімуму (Галузева угода) – 1,2;

Кгалуз – коефіцієнт, який враховує співвідношення місячної тарифної ставки робітників першого розряду до мінімального розміру тарифної ставки (посадового окладу) згідно з відповідною галузевою угодою між Мінрегіоном та профспілкою працівників будівництва і промисловості будівельних матеріалів України -1,61;

Ксер.роз – коефіцієнт переходу від першого розряду складності робіт до розряду 3,8 відповідно до додатку А ДСТУ-Н Б Д.1.1-2:2013 «Настанова щодо визначення прямих витрат у вартості будівництва» (Ксер.роз.= 1,308).

ЗПтар = 1762х1,2х1,61х1,308=4452,67 гривень.

2. Додаткова заробітна плата та інші заохочувальні та компенсаційні виплати:

1.За професійну майстерності:

4452,67х0,152х0,7=473,76грн,

де 0,152 - коефіцієнт майстерності відповідно до додатку №3 Галузевої угоди;

0,7- Питома вага робітників, що отримують надбавку;

2.За виконання особливо важливої роботи:

4452,67х0,4х0,3=534,32грн,

де 0,4-середній розмір доплати за виконання особливо важливої роботи;

0,3- питома вага робітників, що отримують надбавку;

3. За високі досягнення у праці:

4452,67х03х0,3=400,74грн,

де 0,3-середній розмір доплати за високі досягнення у праці;

0,3- питома вага робітників, що отримують надбавку;

4. Винагороди і заохочувальні виплати, що мають системний характер:

4452,67х0,123=547,68грн,

де 0,123-середній розмір виплат, визначений на підставі аналізу.

5. Кошти на оплату щорічних відпусток

(4452,67+473,76+534,32+400,74+547,68)х0,12=769,10гривень.

Кошторисна заробітна плата для звичайних умов будівництва при середньому розряді складності робіт 3,8 складає:

ЗПкоштор = ЗПтар+ ЗП додатк ,

ЗПкоштор = 4452,67 + (473,76+534,32+400,74+547,68+769,10) = 7178,27гривень.

Таким чином середній розмір кошторисної заробітної плати для звичайних умов будівництва при складності робіт 3,8 складає (7178,27грн+ 7845,00грн) / 2 = 7511, 63гривень.

З урахуванням Наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 20 жовтня 2016 року № 281 «Про затвердження Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об’єктів» розмір кошторисної заробітної плати, який доцільно враховувати при визначенні вартості будівництва складає 7500 гривень, що відповідає середньому розряду складності робіт 3,8.

Запропонований підхід матиме наступні переваги :

- створить рівні умови для підрядних будівельних організацій, що здійснюють діяльність на території області;

- спростить процедуру розрахунку вартості будівництва;

- зробить процедуру розрахунку вартості будівництва більш прозорою;

- зменшить витрати обласного бюджету.

Запровадження запропонованого акта забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.

1. **Цілі правового регулювання:**

Встановлення розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва (нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення) об’єктів, що споруджуються за рахунок коштів обласного бюджету, в тому числі за рахунок субвенції з державного бюджету на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій, субвенцій з місцевих бюджетів обласному бюджету, має на меті зменшення витрат коштів обласного бюджету та недопущення зловживань в даній сфері.

1. **Механізм та заходи для розв’язання проблеми:**

Для розв’язання проблеми, зазначеної в розділі 1 цього Аналізу, пропонується прийняти обласною радою рішення про встановлення розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва (нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення) об’єктів, що споруджуються за рахунок коштів обласного бюджету, в тому числі за рахунок субвенції з державного бюджету на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій, субвенцій з місцевих бюджетів обласному бюджету.

**4. Визначення альтернативних способів досягнення зазначених цілей та аргументів:**

Перша альтернатива – залишити дану ситуацію без змін.

Дана альтернатива є неприйнятною у зв’язку з тим, що цілей правового регулювання не буде досягнуто.

Друга альтернатива – залишити дану ситуацію без врегулювання, надати сторонам можливість самостійно вирішувати питання щодо розрахунку та встановлення розміру кошторисної заробітної плати.

Дана альтернатива є неприйнятною для органів місцевого самоврядування у зв’язку з тим, що в цьому випадку не буде забезпечено єдиного підходу до вирішення цього питання, що може призвести до зайвих витрат коштів обласного бюджету.

Третя альтернатива – прийняття запропонованого акта.

Дана альтернатива є актуальною та адекватною ситуації, що склалася та досягає завдань регулювання.

**5.Обґрунтування можливостей досягнення цілей.**

Встановлення розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва (нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення) об’єктів, що споруджуються за рахунок коштів обласного бюджету, в тому числі за рахунок субвенції з державного бюджету на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій, субвенцій з місцевих бюджетів обласному бюджету надасть можливість:

- встановити єдиний розмір кошторисної заробітної плати для всіх підрядних організацій, що здійснюють діяльність на території області з будівництва (нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення) об’єктів, що споруджуються за рахунок коштів обласного бюджету, в тому числі за рахунок субвенції з державного бюджету на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій, субвенцій з місцевих бюджетів обласному бюджету».

- запровадження запропонованого акта забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.

**6.Загальна характеристика і основні положення проекту акта.**

Пропонується:

- встановити єдиний фіксований розмір кошторисної заробітної плати на 2018 рік при визначенні вартості будівництва (нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення) об’єктів, що споруджуються за рахунок коштів обласного бюджету, в тому числі за рахунок субвенції з державного бюджету на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій, субвенцій з місцевих бюджетів обласному бюджету»;

- зменшення витрат коштів обласного бюджету та недопущення зловживань в даній сфері.

**7. Строк дії.**

Строк дії зазначеного регуляторного акта - до моменту прийняття наступного регуляторного акту .

**8. Показники результативності регуляторного акта.**

В результаті впровадження регуляторного акту буде досліджуватись та вивчатися :

- ефективність розробленого механізму.

- рівень поінформованості усіх суб'єктів з основних положень регуляторного акта.

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюються положення нормативного акта.

**9. Заходи з відстеження результативності акта.**

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснене за три місяці до дня закінчення строку його дії, але не пізніше дня   
закінчення визначеного строку, у формі аналітичної довідки, яка буде оприлюднена у засобах масової інформації.

Повідомлення про оприлюднення регуляторного акта було опубліковано в газеті «Деснянська правда» від 26.04.2018р.

Проект регуляторного акту оприлюднено на офіційному веб-сайті Управління капітального будівництва Чернігівської обласної державної адміністрації, Чернігівської обласної державної адміністрації 26 квітня 2018 року.

Зауваження та пропозиції до проекту приймаються Управлінням капітального будівництва Чернігівської обласної державної адміністрації протягом місяця з дати його оприлюднення на офіційному веб-сайті Управлінням капітального будівництва, Чернігівської обласної державної адміністрації , за адресою: 14000, м. Чернігів, вул. Єлецька, 11, каб. 9, тел. 4-15-72, веб. сайт: *ukb.cg.gov.ua,* ел. адреса: ukb\_1@cg.gov.ua. контактна особа: Довгаль Сергій Миколайович завідувач сектору юридичного забезпечення.

**Начальник Управління**

**капітального будівництва**

**облдержадміністрації Б.М. Нечепа**